

Unidade Requisitante/ Responsável: Secretaria Municipal de Saúde

INTRODUÇÃO

O presente documento caracteriza a primeira etapa da fase de planejamento e apresenta os devidos estudos para a contratação de solução que atenderá à necessidade abaixo especificada.

O objetivo principal é estudar detalhadamente a necessidade e identificar no mercado a melhor solução para supri-la, em observância às normas vigentes e aos princípios que regem a Administração Municipal.

1 - DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE

A Secretaria Municipal de Saúde de Unai/MG identificou a necessidade de contratar empresa especializada para a prestação de serviço contínuo de transporte terrestre rodoviário de pacientes eletivos, com itinerário de ida e volta entre Unai/MG e Patos de Minas/MG, visando garantir o deslocamento regular de usuários do Sistema Único de Saúde (SUS) para realização de consultas, exames, tratamentos e demais procedimentos especializados não ofertados no município de origem.

Essa necessidade decorre da limitação da rede assistencial local, que impossibilita o atendimento integral de demandas de média e alta complexidade. Patos de Minas/MG é município de referência regional e concentra diversos serviços de saúde vinculados à regulação estadual, sendo, portanto, destino frequente de pacientes de Unai.

O transporte deverá ocorrer em frequência de três (03) vezes por semana, ao longo de 12 meses, devendo ser realizado em ônibus rodoviário com capacidade mínima de 46 lugares, equipado com ar-condicionado, sanitário e com ano de fabricação igual ou superior a 2017, de forma a garantir segurança, conforto e dignidade aos usuários, muitos dos quais são idosos, pessoas com comorbidades ou em situação de vulnerabilidade social.

Dessa forma, a contratação se mostra essencial para assegurar o acesso oportuno e regular aos serviços de saúde, contribuir para a continuidade do cuidado assistencial e evitar desassistência, absenteísmo ou agravamento do quadro clínico dos pacientes.

2 – PREVISÃO NO PLANO ANUAL DE CONTRATAÇÕES

Rua Calixto Martins de Melo, 249.
Centro / Unai – MG / CEP 38610-039
Tel.: 38 3677-5049 ou 3677-4988
E-mail: saude@prefeituraunai.mg.gov.br

A Administração Pública não possui o Plano Anual de Contratações.

3 – REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO

Para atender de forma eficiente à necessidade identificada, a contratação deverá observar os seguintes requisitos mínimos:

1. Frequência do Serviço:

Prestação do serviço de transporte rodoviário de pacientes eletivos três (03) vezes por semana, com itinerário de ida e volta entre Unai/MG e Patos de Minas/MG, durante o período de 12 (doze) meses, conforme programação e demanda da Secretaria Municipal de Saúde.

2. Tipo de Veículo:

Veículo tipo ônibus rodoviário, com as seguintes características obrigatórias:

Capacidade mínima de 46 (quarenta e seis) lugares;

Ar-condicionado funcional;

Sanitário interno em plenas condições de uso;

Ano de fabricação igual ou superior a 2017;

Veículo devidamente licenciado, registrado e autorizado pelos órgãos de trânsito competentes.

3. Segurança e Conforto:

Os veículos deverão estar em perfeito estado de conservação, limpeza e funcionamento, com manutenção preventiva e corretiva atualizada.

Devem atender integralmente às normas de segurança veicular, sanitárias e de acessibilidade, quando aplicável.

Os motoristas devem possuir habilitação compatível com a categoria exigida, treinamento adequado, boa conduta e conhecimento da rota.

4. Regulação e Controle:

A contratada deverá atender às orientações da Secretaria Municipal de Saúde quanto aos horários, pontos de embarque e desembarque, número de passageiros, e demais aspectos operacionais do transporte.

Deverá ser disponibilizada à contratante a prestação de contas dos serviços executados, com relatórios de viagens, listas de passageiros e registros de ocorrências, quando houver.

5. Cobertura e Substituição:

A empresa contratada deverá assegurar a prestação contínua do serviço, com veículo reserva disponível em caso de falhas mecânicas ou qualquer outro impedimento da execução da viagem programada, de forma a evitar a interrupção do serviço e prejuízo ao atendimento dos pacientes.

4 – ESTIMATIVA DAS QUANTIDADES

As quantidades a serem contratadas foram levantadas através da necessidade apresentada para suprir a necessidade imediata, sendo atual demanda supracitada:

Item	Descrição	Qt.	Valor Unitário	Valor total
01	A contratação do serviço de transporte rodoviário de pacientes eletivos entre o município de Unaí/MG e o município de Patos de Minas/MG, veículo adequado (ônibus rodoviário com capacidade superior a 46 lugares, ar-condicionado, sanitário e fabricação a partir de 2017) visa garantir condições mínimas de segurança	156	5.366,66	R\$837.198,96
Valor total estimado da contratação:				R\$ 837.198,96

Pelo período de 12 (doze) meses.

5 – LEVANTAMENTO DE MERCADO

Com o objetivo de estimar o custo da contratação e verificar a compatibilidade dos preços com os praticados no mercado, foi realizado levantamento de preços junto a empresas especializadas na prestação de serviço de transporte rodoviário de passageiros, considerando as especificações exigidas: ônibus rodoviário com no mínimo 46 lugares, ar-condicionado, sanitário e ano de fabricação igual ou superior a 2017.

A pesquisa de preços resultou na identificação de propostas compatíveis com a realidade da contratação pretendida, sendo adotado como valor unitário de referência o montante de:

R\$ 5.366,66 (cinco mil, trezentos e sessenta e seis reais e sessenta e seis centavos) por viagem completa (ida e volta).

Considerando a frequência de 3 (três) viagens semanais, ao longo de 52 semanas, projeta-se o quantitativo de 156 viagens por ano.

Estimativa total anual:

156 viagens × R\$ 5.366,66 = R\$ 837.198,96 (oitocentos e trinta e sete mil, cento e noventa e oito reais e noventa e seis centavos)

Esse valor servirá como base para definição do valor estimado da contratação, nos termos da Lei nº 14.133/2021, assegurando a observância aos princípios da economicidade, razoabilidade e eficiência na gestão dos recursos públicos.

6 – ESTIMATIVA DO PREÇO DA CONTRATAÇÃO

A estimativa do preço da contratação foi elaborada com base no levantamento de mercado realizado junto a fornecedores do serviço de transporte rodoviário de passageiros, considerando as exigências técnicas definidas pela Administração, em especial:

Transporte de pacientes eletivos entre Unai/MG e Patos de Minas/MG;

Frequência de três (03) viagens semanais (ida e volta);

Utilização de ônibus rodoviário com capacidade mínima de 46 lugares, equipado com ar-condicionado, sanitário e com ano de fabricação igual ou superior a 2017;

Prestação do serviço ao longo de 12 (doze) meses, totalizando 156 viagens anuais.

Com base nas cotações obtidas, foi adotado como valor unitário de referência:

R\$ 5.366,66 (cinco mil, trezentos e sessenta e seis reais e sessenta e seis centavos) por viagem completa (ida e volta).

Dessa forma, a estimativa total da contratação para o período de 12 meses é a seguinte:

156 viagens × R\$ 5.366,66 = R\$ 837.198,96 (oitocentos e trinta e sete mil, cento e noventa e oito reais e noventa e seis centavos)

Esse valor servirá como teto máximo de aceitabilidade das propostas no procedimento licitatório, em conformidade com o art. 23 da Lei nº 14.133/2021 e demais normativos aplicáveis, garantindo a adequação ao mercado e o respeito ao princípio da economicidade.

7-DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO E JUSTIFICATIVA PARA PARCELAMENTO

A solução proposta visa à contratação de empresa especializada na prestação de serviço de transporte rodoviário de pacientes eletivos, com itinerário regular de ida e volta entre Unai/MG e Patos de Minas/MG, a ser realizado três vezes por semana, durante o período de 12 (doze) meses.

A prestação do serviço deverá ocorrer com a utilização de ônibus rodoviário com capacidade mínima de 46 (quarenta e seis) lugares, equipado com ar-condicionado, sanitário interno e com ano de fabricação igual ou superior a 2017, assegurando condições adequadas de segurança, conforto, acessibilidade e dignidade aos pacientes transportados, em conformidade com as exigências da Política Nacional de Humanização do SUS.

A contratação por meio de registro de preços se justifica pela natureza continuada do serviço e pela necessidade de garantir agilidade na execução e flexibilidade na utilização da quantidade contratada, conforme a demanda da Secretaria Municipal de Saúde.

A solução adotada atende aos princípios da eficiência, economicidade e planejamento da Administração Pública, e está alinhada às diretrizes do Plano Municipal de Saúde, garantindo o acesso da população aos serviços especializados da rede de referência regional, localizados em Patos de Minas/MG.

Justificativa para o Parcelamento

A não realização do parcelamento do objeto da contratação encontra respaldo no art. 23, §1º da Lei nº 14.133/2021, que permite a contratação em lote único quando o parcelamento for inviável técnica ou economicamente.

No presente caso, a contratação do serviço em lote único (considerando as 156 viagens previstas no período de 12 meses) é tecnicamente justificável, pois:

1. A padronização do serviço é essencial para garantir a uniformidade e previsibilidade do transporte, especialmente em relação às características do veículo, aos procedimentos operacionais, aos profissionais envolvidos e ao controle logístico das viagens;

2. O fracionamento por mês, semana ou por grupos de viagens dificultaria a gestão contratual, aumentaria os custos operacionais e poderia comprometer a

Rua Calixto Martins de Melo, 249.

Centro / Unai – MG / CEP 38610-039

Tel.: 38 3677-5049 ou 3677-4988

E-mail: saude@prefeituraunai.mg.gov.br

continuidade do serviço, trazendo riscos de incompatibilidade de prestadores, falhas na cobertura e prejuízos diretos à assistência à saúde dos pacientes;

3. A adoção de múltiplos contratos em substituição a um único fornecedor comprometeria a rastreabilidade, o controle e a eficiência da execução contratual, além de elevar a complexidade administrativa para a gestão do contrato.

Portanto, o parcelamento do objeto não é recomendado neste caso, sendo mais vantajoso para a Administração a contratação de forma global (lote único), preservando a economicidade, a efetividade do serviço e a continuidade da assistência aos usuários do Sistema Único de Saúde.

8 - DEMONSTRATIVO DOS RESULTADOS PRETENDIDOS

A presente contratação tem como finalidade assegurar a execução regular e contínua do serviço de transporte rodoviário de pacientes eletivos, com itinerário entre o município de Unai/MG e Patos de Minas/MG, de modo a garantir o acesso da população aos serviços de saúde especializados não disponíveis na rede local.

Espera-se, com a efetivação desta contratação, a obtenção dos seguintes resultados concretos:

1. Assegurar a continuidade do cuidado assistencial aos usuários do Sistema Único de Saúde (SUS), por meio do transporte eficiente, seguro e humanizado de pacientes para atendimento em unidades de referência regional.

2. Promover a pontualidade e regularidade no comparecimento a consultas, exames e procedimentos agendados, contribuindo para a integralidade da atenção à saúde e evitando desassistência decorrente da ausência de transporte público especializado.

3. Oferecer condições adequadas de conforto, acessibilidade e segurança durante o deslocamento, mediante a utilização de veículo rodoviário com características compatíveis com a finalidade assistencial (mínimo de 46 lugares, ar-condicionado, sanitário e ano de fabricação igual ou superior a 2017), respeitando as diretrizes da Política Nacional de Humanização da Atenção e Gestão do SUS.

4. Minimizar o índice de absenteísmo por motivos logísticos, otimizando o aproveitamento das vagas agendadas na rede regulada e evitando o desperdício de recursos públicos aplicados em procedimentos especializados.

5. Reduzir a judicialização da saúde, ao garantir, de forma planejada e sistematizada, o transporte de pacientes em situação de vulnerabilidade clínica e socioeconômica.

Rua Calixto Martins de Melo, 249.

Centro / Unai – MG / CEP 38610-039

Tel.: 38 3677-5049 ou 3677-4988

E-mail: saude@prefeituraunai.mg.gov.br

6. Assegurar a rastreabilidade, o controle e a transparência na execução do serviço contratado, mediante a adoção de mecanismos de fiscalização, relatórios de viagens, controle de passageiros transportados e acompanhamento da conformidade contratual.

7. Atender aos princípios constitucionais da administração pública, especialmente os da eficiência, economicidade, continuidade do serviço público e respeito à dignidade da pessoa humana no contexto da assistência à saúde.

Com a implementação da presente contratação, pretende-se fortalecer a rede de atenção à saúde, promovendo o acesso universal e equitativo aos serviços de média e alta complexidade, de forma planejada, segura e humanizada, em consonância com as diretrizes do Sistema Único de Saúde e com os objetivos estratégicos da gestão municipal.

9 - PROVIDÊNCIAS PRÉVIAS AO CONTRATO

Não se vislumbra providências a serem adotadas pela administração.

10 – CONTRATAÇÕES CORRELATAS/INTERDEPENDENTES

Não existem em andamento contratações correlatas ou interdependentes que venha a interferir ou merecer maiores cuidados no planejamento da futura contratação.

11- IMPACTOS AMBIENTAIS

. Nos termos do art. 11, inciso IV, da Lei nº 14.133/2021, a Administração Pública deve observar, sempre que possível, critérios de sustentabilidade ambiental em suas contratações, com vistas à preservação do meio ambiente, à redução de impactos ambientais e à promoção do desenvolvimento sustentável.

A presente contratação, que tem por objeto a prestação de serviço de transporte rodoviário de pacientes eletivos entre os municípios de Unai/MG e Patos de Minas/MG, apresenta impactos ambientais diretos e indiretos, especialmente relacionados à emissão de gases poluentes, ao consumo de combustíveis fósseis, e à geração de resíduos provenientes da operação dos veículos.

Considerando esse cenário, foram observados os seguintes aspectos:

1. Consumo de combustível e emissão de gases

A prestação do serviço, com frequência de 156 viagens anuais, envolve deslocamentos rodoviários regulares que contribuem para a emissão de CO₂ e outros poluentes atmosféricos, decorrentes da queima de óleo diesel, principal combustível utilizado em veículos de grande porte. Tais emissões impactam negativamente o meio ambiente e contribuem para o agravamento das mudanças climáticas.

Rua Calixto Martins de Melo, 249.

Centro / Unai – MG / CEP 38610-039

Tel.: 38 3677-5049 ou 3677-4988

E-mail: saude@prefeituraunai.mg.gov.br

2. Desgaste e descarte de insumos automotivos

O uso contínuo dos veículos implica no desgaste de peças, troca de óleos lubrificantes e substituição de componentes automotivos, os quais, se não forem devidamente descartados, podem gerar contaminação do solo e dos recursos hídricos.

3. Ruído e poluição sonora

Embora em menor escala, o tráfego regular de ônibus em áreas urbanas e rurais também pode gerar poluição sonora, afetando o bem-estar de comunidades ao longo do trajeto.

Medidas de Mitigação e Sustentabilidade Propostas

Diante dos impactos identificados, a Administração Pública buscará adotar critérios e exigências sustentáveis no edital, entre os quais destacam-se:

Exigência de veículos com ano de fabricação igual ou superior a 2017, o que presumivelmente assegura melhor desempenho energético e menor emissão de poluentes, conforme evolução das normas do PROCONVE (Programa de Controle da Poluição do Ar por Veículos Automotores);

Priorização, em caso de empate técnico, de empresas que apresentem ações de responsabilidade ambiental, tais como logística reversa, manutenção preventiva com descarte ambientalmente correto de resíduos, ou veículos com selo verde;

Recomendação de adoção de práticas de direção econômica por parte dos motoristas, visando à redução do consumo de combustível e da emissão de gases;

Fiscalização do cumprimento das exigências legais e ambientais relativas ao transporte rodoviário e à destinação final de resíduos automotivos, conforme legislação ambiental vigente.

Assim, ainda que a natureza da contratação implique impactos ambientais inevitáveis, a Administração Pública adotará medidas mitigadoras compatíveis com o objeto, promovendo a sustentabilidade ambiental da contratação, conforme preconizado pela nova Lei de Licitações e Contratos Administrativos.



UNAI
P R E F E I T U R A

Saúde

12 – VIABILIDADE DA CONTRATAÇÃO

Em face exposta acima, conclui-se que há a viabilidade técnica, operacional e orçamentária, assim como a adequação à necessidade identificada na demanda de contratação.

Unai- MG, 06 de agosto de 2025

José Juliano Espindula
José Juliano Espindula
Secretário de Saúde